



**Муниципальное образование «Томский район»
Дума Томского района
Счетная палата**

пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

«Утверждаю»
Председатель Счетной палаты
Г.М. Басирова

**Заключение № 19
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Турунтаевского сельского поселения за 2018 год.**

г. Томск

30.04. 2019г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 10 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203, пункт 2.21 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2019 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2018г. № 19, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений, расположенных в границах Томского района, за 2018 год» от 11.03.2019 № 9, Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения» от 29.03.2019г № 19, обращение Совета Турунтаевского сельского поселения от 28.03.2019г № 105.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Турунтаевского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с 01 апреля по 30 апреля 2019г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. Общая информация.

Турунтаевское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 г. № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Турунтаевское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование "Турунтаевское сельское поселение" (далее – поселение).

Административным центром Турунтаевского сельского поселения является село Турунтаево.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 30.11.2018 № 244н) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год, решение Совета Турунтаевского сельского поселения от 27.12.2017г. № 15 «О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2018 год» (с изменениями), отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2019 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год и другие документы.

В ходе исполнения решения Совета Турунтаевского сельского поселения от 27.12.2017г. № 15 "О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2018 год" (далее – Решение) в него вносились изменения 9 раз. Счетная палата считает, что изменения вносились неоправданно часто, это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2 - гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.6-гр.5)	Исполнение %
	по данным отчета об исполнении бюджета	в соответствии с решением Совета поселения № 15 от 27.12.2017 (с учетом изменений)		по данным отчета об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	15945,9	15945,9	0,0	15334,7	15334,7	0,0	96,2
Расходы бюджета	16706,0	16706,0	0,0	15528,5	15528,5	0,0	93
Дефицит/ профицит	760,1	760,1	х	193,8	193,8	х	х

Решением Совета поселения от 27.12.2017г. № 15 (с изменениями) плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 760,1 тыс. руб., источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес

дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 31,9%. Превышение установленного 10% ограничения (статья 92.1 БК РФ) не выходит за пределы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, утвержденных решением о бюджете, поэтому не противоречит бюджетному законодательству.

В результате исполнения бюджета поселения сложился дефицит в размере 193,8 тыс. руб.

В 2018 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Турунтаевского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета Администрации Турунтаевского сельского поселения» на 01.01.2019г. установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета Администрации Турунтаевского сельского поселения» на 01.01.2019г. установлено соответствие сумм.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета.

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям:

-коэффициент бюджетной зависимости (показывает долю дотаций и субсидий в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент 2018 года – 84,8%, фактический – 82,0%;

-коэффициент обеспеченности территории собственными доходами (показывает долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент – 15,2%, фактический – 18,0%.

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что бюджет поселения в значительной степени зависит от финансовой помощи из бюджета района и области.

3. Состав и содержание форм отчетности.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Турунтаевского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения Совета поселения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней

проверки годового отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения» от 29.03.2019г № 19 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год в Счетную палату до 01.04.2018г, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191-н, в результате **выявлены следующие недостатки.**

В кодовой части форм не проставлены коды по ОКПО, ИНН.

В нарушении пункта 151 Инструкции № 191н отсутствует текстовая часть пояснительной записки.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в форме 0503160 «Пояснительная записка» не заполнены: таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»; таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»; таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации»; таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

В нарушении пункта 152 Инструкции 191 форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не заполнены графа «Причины отклонений от планового процента исполнения» где отражаются: в графе 8 указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, от доведенного финансовым органом и пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату, в графе 9 даются пояснения причин отклонений.

В состав отчетности включены формы № 053166, № 0503173, № 0503175, № 0503178 не имеющие числового значения. Согласно нормам п. 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией № 191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информацию отражать в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н, не изменяют основные характеристики исполнения бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

4. Организация бюджетного процесса в Турунтаевском сельском поселении.

Решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 23.04.2014г. № 45 утверждено положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Турунтаевское сельское поселение» (с изменением от 29.06.2017 № 135).

Утверждение бюджета Турунтаевского сельского поселения на 2017 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 27.12.2017г. № 15 «О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2018 год». Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Турунтаевского сельского поселения от 27.12.2018г. № 15. Сводная бюджетная роспись утверждена Главой Турунтаевского сельского поселения 29.12.2018г.

Постановлением Главы поселения от 24.07.2015 № 83 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального бюджетного учреждения. Сметы составляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. В соответствии с п.11 раздела 4 приказа Минфина РФ от 20.11.2007г. № 112н в смету вносятся изменения в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств. В соответствии с п. 3.1 порядка составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Турунтаевское сельское поселение» бюджетные сметы расходов на 2018 год утверждены Главой Турунтаевского сельского поселения 29.01.2018г.

5. Исполнение бюджета по доходам.

Формирование доходной части бюджета поселения на 2018 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложением 1 к бюджету Турунтаевского сельского поселения на 2018 год, утвержденным решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 27.12.2017 № 15 «О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2018 год», Администрация Турунтаевского сельского поселения является главным администратором доходов местного бюджета и за ней закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета Турунтаевского сельского поселения был утвержден в сумме 10394,8 тыс. руб., в течение 2018 года был увеличен на 5551,1 тыс. руб. (на 53,4%) и составил 15945,9 тыс. руб.. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Турунтаевского сельского поселения, составило 96,2%, что в сумме составляет 15334,6 тыс. руб.

Исполнение доходов бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	2384,4	2724,3	114,3
	Налоговые доходы	2241,4	2634,9	117,6
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	596,8	928,1	155,5
103000000000000000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	961,6	1060,5	110,3
105000000000000000	Налоги на совокупный доход	1,0	11,7	1170,0
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	682,0	634,6	93,0
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	120,0	144,6	120,5
10606000000000110	Земельный налог	562,0	490,0	87,2
	Неналоговые доходы	143,0	89,4	62,5
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	143,0	89,4	93,0
200000000000000000	Безвозмездные поступления	13561,5	12610,3	93,0
Всего:		15945,9	15334,6	96,2

Основным источником формирования доходов явились акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, в сумме 1060,5 тыс. рублей, что составило 110,3% к плановым назначениям. Доля акцизов в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 38,9%. Далее идет налог на доходы физических лиц в сумме 928,1 тыс. рублей, что составляет 155,5% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 34,1%. Далее идет земельный налог в сумме 490,0 тыс. руб., что составило 87,2% к плану. Доля земельного налога в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 18,0%. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 89,4 тыс. руб. в объеме налоговых и неналоговых доходов составляют 3,3%.

В структуре доходов бюджета Турунтаевского сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 17,8%, что в сумме составляет 2724,3 тыс. руб.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 117,6%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 18,0 % или 2724,3 тыс. руб. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 62,5 %, что в сумме составляет 89,4 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 0,6 %.

Безвозмездные поступления выполнены на 93,0% и составляют 82,2 % в общем объеме доходов, что в сумме составляет 12610,3 тыс. рублей.

6. Исполнение бюджета по расходам.

Общий объем расходов бюджета Турунтаевского сельского поселения был утвержден в сумме 10394,8 тыс. руб., в течение 2018 года был увеличен на 6311,2 тыс. руб., или на 60,7% и составил 16706,0 тыс. руб.. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Турунтаевского сельского поселения, составило 93,0%, что в сумме составляет 15528,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год по функциональной классификации представлено в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование	КФСР	Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 15 от 27.12.2017г.)		Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 53 от 20.12.2018г.)		Фактически исполнено за 2018 год		% исполнения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	0100	4587,4	44,1	5080,9	30,4	4911,9	31,6	96,7
Национальная оборона	0200	194,3	1,9	245,9	1,5	245,9	1,6	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	90,0	0,9	90,0	0,5	90,0	0,6	100,0
Национальная экономика	0400	961,6	9,3	1782,3	10,7	1764,2	11,4	99,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	773,9	7,4	1700,5	10,2	1601,1	10,3	94,2
Культура, кинематография	0800	3369,0	32,4	6339,7	37,9	6339,7	40,8	100,0
Социальная политика	1000	20,0	0,2	951,0	5,7	60,0	0,4	6,3
Физическая культура и	1100	249,6	2,4	366,7	2,2	366,7	2,3	100,0

спорт								
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1400	149,0	1,4	149,0	0,9	149,0	1,0	100,0
Итого		10394,8	100,0	16706,0	100,0	15528,5	100,0	93,0

В функциональной классификации расходов изменены 7 показателей из 9. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Турунтаевского сельского поселения в 2018 году являлись расходы на: общегосударственные вопросы 31,6%; культуру 40,8%; национальную экономику 11,4%.

Кассовые расходы бюджета поселения за 2018 год составили 15528,5 тыс. рублей – 93,0% к плановым назначениям, недоисполнение сложилось в сумме 1177,5 тыс. рублей (7,0%).

7. Использование средств резервного фонда.

Постановлениями Главы поселения от 24.07.2015 № 84 утверждено положение «О порядке расходования средств резервного фонда» и от 15.08.2012 № 94 утверждено положение «О порядке расходования резервного фонда Администрации Турунтаевского сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Расходы резервного фонда Турунтаевского сельского поселения в 2018 году представлены в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 15 от 27.12.2017г.)	Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 53 от 20.12.2018г.)	Фактически исполнено за 2018г	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	10394,8	16706,0	15528,5	1177,5	93,0
Резервный фонд	15,0	0,0	0,0	х	х
Процент от расходной части бюджета поселения	0,1	х	х	х	х

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет не более 0,1% от расходной части бюджета Турунтаевского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда в 2018 году распределены на другие статьи расходов.

8. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2018г и 01.01.2019г задолженность по расчетам с кредиторами и дебиторами составляла:

Таблица 5

тыс. руб.

Задолженность	01.01.2018г	01.01.2019г	Отклонения (+;-)
Дебиторская	3042,9	2962,6	-80,3

Кредиторская	259,4	128,2	-131,2
--------------	-------	-------	--------

Дебиторская задолженность за 2018 год уменьшилась на 80,3 тыс. руб. и на 01.01.2019г составляет 2962,6 тыс. руб.

Кредиторская задолженность уменьшилась на 131,2 тыс. руб. и на 01.01.2019г составляет 128,2 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

9. Анализ движения нефинансовых активов.

В нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н Администрацией Турунтаевского сельского поселения перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2018 года составляла 52451,7 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 1178,3 тыс. рублей (нежилые помещения в сумме 789,5 тыс. рублей, машины и оборудование 46,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 342,4 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 111,4 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 111,4 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил – 53518,6 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 42361,7 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2018 года составляла 1583,0 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 842,1 тыс. рублей, выбыло – 274,0 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 2151,1 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода имущество в составе казны отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Турунтаевского сельского поселения в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 30.11.2018г № 244н), с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Турунтаевское сельское поселение».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2018 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств, утвержденным Инструкцией.

3. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

4. Счетная палата муниципального образования «Томский район» рекомендует отчет об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2018 год к утверждению.

5. Администрации сельского поселения необходимо учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения, при подготовке бюджетной отчётности главных администраторов и распорядителей бюджетных средств за 2019 год.

Инспектор Счетной палаты
муниципального образования «Томский район»



Е.А. Крицкая

Экземпляр заключения на 9 (девяти) листах получен

(должность, ФИО, дата и подпись)