



Муниципальное образование «Томский район»
Дума Томского района
Счетная палата
ул. К.Маркса, 56. г. Томск, Россия, 634050; тел. (факс) 40-05-19
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 19
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Турунтаевского сельского поселения за 2016 год.

г. Томск

28.04. 2017г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Заключение Счетной палаты муниципального образования «Томский район» (далее – Заключение) по внешней проверке отчета Администрации Турунтаевского сельского поселения об исполнении бюджета за 2016 год (далее – Отчет) подготовлено на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203, пункта 2.12 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2017 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2016г. № 16, распоряжения Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений, расположенных в границах Томского района, за 2016 год» от 20.03.2017 № 6, Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения» от 30.03.2017г № 19, обращения Совета Турунтаевского сельского поселения от 31.03.2017г №1.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Турунтаевского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с 01 апреля по 28 апреля 2017г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, ул. К. Маркса, 56.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. Общая информация.

Турунтаевское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 г. № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Турунтаевское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование " Турунтаевское сельское поселение" (далее – поселение).

Административным центром Турунтаевского сельского поселения является село Турунтаево.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 16.11.2016г) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год, решение Совета Турунтаевского сельского поселения от 30.12.2015 г. № 93 «Об утверждении бюджета Турунтаевского сельского поселения на 2016 год» (с изменениями), отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2017 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год и другие документы.

В ходе исполнения решения Совета Турунтаевского сельского поселения от 30.12.2015г. № 93 "Об утверждении бюджета Турунтаевского сельского поселения на 2016 год" (далее – Решение) в него вносились изменения 8 раз.

На основании проведенной проверки установлено правомерное внесение изменений в утвержденные бюджетные назначения.

Решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 15.12.2016г. № 116 «О внесении изменений в Решение Совета Турунтаевского сельского поселения от 30.12.2015 №93 «О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2016 год» утвержден дефицит бюджета поселения в сумме 100,0 тыс. рублей. Фактически на 01.01.2017г. в результате исполнения бюджета поселения сложился профицит бюджета в сумме 271,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено отсутствие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

В 2016 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Турунтаевского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета Администрации Турунтаевского сельского поселения» на 01.01.2017г. установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета Администрации Турунтаевского сельского поселения» на 01.01.2017г. установлено соответствие сумм.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета.

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям:

-коэффициент бюджетной зависимости (показывает долю дотаций и субсидий в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент 2015 года – 78,6%, фактический – 77,4%;

-коэффициент обеспеченности территории собственными доходами (показывает долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент – 20,3%, фактический – 21,5 %.

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2015 год незначительно изменились. Бюджет поселения в значительной степени зависит от финансовой помощи из бюджета района и области.

3. Состав и содержание форм отчетности.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Турунтаевского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения Совета поселения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения» от 30.03.2017г № 19 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год в Счетную палату до 01.04.2017г, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191-н, в результате выявлены следующие недостатки.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе II пояснительной записки не заполнены: таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»; таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»; таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»; таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации»; таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

В кодовой части форм не проставлены коды по ОКПО, ИНН.

В состав баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита

бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) не включена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, что нарушает нормы пункта 20 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н в форме 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета" не указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения по кодам классификации расходов бюджета. Данным пунктом установлено, что в графе 4 этой формы указывается разница между показателями бюджетных назначений согласно бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату (графа 3), и показателями бюджетных назначений, утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете (графа 2). В графе 5 указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете).

В нарушение пункта 163 Инструкции N 191н в форме 0503164 "Сведения об исполнении бюджета" отсутствует.

В нарушение пункта 172 Инструкции № 191н в таблице пояснительной записки формы 0503177 "Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий" не дано обоснование целесообразности произведенных расходов.

Как следует из положений данного пункта, в графах 1, 2 указываются наименования показателей и коды строк приложения. В графе 4 указывается соответственно по строкам приложения сумма расходов субъекта бюджетной отчетности, связанная:

- с проектированием прикладных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- с разработкой (доработкой) программного обеспечения;
- с капитальными вложениями в объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- с приобретением оборудования и предустановленного программного обеспечения;
- с приобретением неисключительных прав на программное обеспечение;
- с услугами по аренде оборудования;
- с подключением (обеспечением доступа) к внешним информационным ресурсам;
- эксплуатационными расходами на информационно-коммуникационные технологии;
- обучением сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий;
- прочими расходами в области информационно-коммуникационных технологий.

В графе 5 указывается обоснование целесообразности произведенных расходов (обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.).

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н, не изменяют основные характеристики исполнения бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

4. Организация бюджетного процесса в Турунтаевском сельском поселении.

Решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 23.04.2014г. № 45 утверждено положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Турунтаевское сельское поселение».

Утверждение бюджета Турунтаевского сельского поселения на 2016 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 30.12.2015г. № 93 «О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2016 год». Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей.

содержащихся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Турунтаевского сельского поселения от 30.12.2015г. № 93. Сводная бюджетная роспись утверждена Главой Турунтаевского сельского поселения.

Постановлением Главы поселения от 24.07.2015 № 83 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального бюджетного учреждения. Сметы составляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. В соответствии с п.11 раздела 4 приказа Минфина РФ от 20.11.2007г. № 112н в смету вносятся изменения в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств. В соответствии с п. 3.1 порядка составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Турунтаевское сельское поселение» бюджетные сметы расходов на 2016 год утверждены Главой Турунтаевского сельского поселения 09.01.2016г.

5. Исполнение бюджета по доходам.

Формирование доходной части бюджета поселения на 2016 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложением 1 к бюджету Турунтаевского сельского поселения на 2016 год, утвержденным решением Совета Турунтаевского сельского поселения от 30.12.2015 № 93 «О бюджете Турунтаевского сельского поселения на 2016 год», Администрация Турунтаевского сельского поселения является главным администратором доходов местного бюджета и за ней закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета Турунтаевского сельского поселения был утвержден в сумме 11134,8 тыс. руб., в течение 2016 года был увеличен на 1926,3 тыс. руб. (на 17,3 %) и составил 13061,1 тыс. руб.. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Турунтаевского сельского поселения, составило 101,1%, что в сумме составляет 13208,8 тыс. руб.

Исполнение доходов бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год представлено в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	2611,2	2806,4	107,5
	Налоговые доходы	2584,2	2764,3	107,0
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	609,4	571,0	93,7
103000000000000000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1405,0	1478,4	105,2
105000000000000000	Налоги на совокупный доход	х	х	х
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	569,8	714,9	125,5
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	86,6	125,9	145,1
10606000000000110	Земельный налог	483,0	589,0	122,0
	Неналоговые доходы	27,0	42,1	155,9

111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27,0	42,1	155,9
114000000000000410	Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	х	х	х
11705050100000180	Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений	х	х	х
200000000000000000	Безвозмездные поступления	10449,9	10402,4	99,6
Всего:		13061,1	13208,8	101,1

В структуре доходов бюджета Турунтаевского сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 21,3%, что в сумме составляет 2806,4 тыс. руб.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 107,0%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 20,9 % или 2764,3 тыс. руб. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 155,9 %. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 0,3 % или 42,1 тыс. руб.

Безвозмездные поступления выполнены на 99,6% и составляют 78,8 % в общем объеме доходов, что в сумме составляет 10402,4 тыс. руб.

6. Исполнение бюджета по расходам.

Общий объем расходов бюджета Турунтаевского сельского поселения был утвержден в сумме 11134,8 тыс. руб., в течение 2016 года был увеличен на 1926,3 тыс. руб., или на 17,3 % и составил 13161,1 тыс. руб.. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Турунтаевского сельского поселения, составило 98,3 %, что в сумме составляет 12937,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год по функциональной классификации представлено в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование	КФСР	Утверждено на 2016 год (решение Совета поселения № 93 от 30.12.2015г.)		Утверждено на 2016 год (решение Совета поселения № 116 от 15.12.2016г.)		Фактически исполнено за 2016 год		% исполнения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	0100	4227,4	38,0	4554,4	34,6	4531,8	35,0	99,5
Национальная оборона	0200	179,0	1,6	179,0	1,4	179,0	1,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	30,0	0,3	260,0	2,0	230,0	1,8	88,5
Национальная экономика	0400	1405,0	12,6	1943,1	14,8	1943,1	15,0	100,0

Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	489,7	4,4	1230,2	9,3	1106,6	8,6	90,0
Культура, кинематография	0800	4286,7	38,5	4223,7	32,1	4176,2	32,3	98,9
Социальная политика	1000	20,0	0,2	55,0	0,4	55,0	0,4	100,0
Физическая культура и спорт	1100	348,0	3,1	443,5	3,3	443,5	3,4	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера субъектов РФ и муниципальных образований	1400	149,0	1,3	272,2	2,1	272,2	2,1	100,0
Итого		11134,8	100,0	13161,1	100,0	12937,5	100,0	98,3

В функциональной классификации расходов изменены 8 показателей из 9. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Турунтаевского сельского поселения в 2016 году являлись расходы на: общегосударственные вопросы 35,0%; культуру 32,3%; национальную экономику 15,0%.

7. Использование средств резервного фонда.

Расходы резервного фонда Турунтаевского сельского поселения в 2016 году представлены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2016 год (решение Совета поселения № 93 от 30.12.2015г.)	Утверждено на 2016 год (решение Совета поселения № 116 от 15.12.2016г.)	Фактически исполнено за 2016г	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	11134,8	13161,1	12937,5	-223,6	95,1
Резервный фонд	15,0	15,0	0	0	0
Процент от расходной части бюджета поселения	0,1	0,1	х	х	х

Постановлениями Главы поселения от 24.07.2015 № 84 утверждено положение «О порядке расходования средств резервного фонда» и от 15.08.2012 № 94 утверждено положение «О порядке расходования резервного фонда Администрации Турунтаевского сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет не более 0,1% от расходной части бюджета Турунтаевского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда в 2016 году не использованы.

9. Анализ движения нефинансовых активов.

В нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н Администрацией Турунтаевского сельского поселения перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2016 года составляла 51824,7 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 385,7 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь). Выбытие основных средств не производилось. Остаток на конец отчетного периода составил – 52210,3 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 926,2 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2016 года составляла 407,4 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 493,3 тыс. рублей, выбыло – 10,1 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 890,6 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода имущество в составе казны отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Турунтаевского сельского поселения в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 16.11.2016г), с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Турунтаевском сельском поселении».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2016 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств, утвержденным Инструкцией.

3. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

4. Счетная палата муниципального образования «Томский район» рекомендует отчет об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения за 2016 год к утверждению с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Инспектор Счетной палаты



И.Н. Щелкова

Экземпляр заключения на 8 (восемь) листах получен

(должность, ФИО, дата и подпись)